



МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

от 23.12.2024 № 23/3.3/02124

На № _____ от _____

Начальнику департамента
энергетики, жилищного и
коммунального хозяйства города

Зайкову Д. В.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города
Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий
на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме,
проведение благоустройства дворовых территорий»**

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска и его структурных подразделениях, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О Порядке предоставления субсидий на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме, проведение благоустройства дворовых территорий» (далее – проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено утверждение Порядка предоставления субсидий на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме, проведение благоустройства дворовых территорий, а также признание утратившими силу постановления мэрии города Новосибирска от 03.08.2024 № 2649 «О Порядке предоставления субсидий на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме, проведение благоустройства дворовых территорий» и иных муниципальных правовых актов, вносящих в него изменения. Целью правового регулирования является совершенствование процедуры предоставления субсидий управляющим организациям (за исключением

государственных (муниципальных) учреждений), товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным и иным специализированным потребительским кооперативам, а также при непосредственном управлении многоквартирным домом собственниками помещений в таком доме лицу, оказывающему услуги и выполняющему работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, проведению благоустройства дворовых территорий.

Порядок направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются юридические и физические лица, осуществляющие деятельность в сфере содержания и ремонта общего имущества в многоквартирном доме, благоустройства дворовых территорий; департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города и администрации районов (округа по районам) города Новосибирска, предоставляющие субсидии от имени мэрии города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. Уведомление о намерении разработать проект муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/3547>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 28.03.2024 по 10.04.2024, по информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novo-sibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/3547>). Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 15.11.2024 по 28.11.2024. О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены руководитель аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации

малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта поступили предложения от руководителя аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, по мнению которого требование к участнику отбора о неполучении субсидии на ремонт общего имущества ранее, предусмотренное абзацем 7 пункта 2.4.1 Порядка, является ограничением для осуществления деятельности субъектами предпринимательской деятельности. С целью недопущения нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, устранения положений, вводящих для них избыточные ограничения, руководителем аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области предлагается исключить из проекта указанный абзац пункта 2.4.1 Порядка.

По поступившим в ходе публичных консультаций предложениям представлена позиция разработчика, согласно которой разработчик согласился с предложением об исключении из проекта абзаца 7 пункта 2.4.1 Порядка, соответствующие изменения будут внесены в проект муниципального правового акта.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности или способствующих их введению, в том числе оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Проект муниципального правового акта включает общие положения (раздел 1), порядок и условия предоставления субсидий, порядок проведения отбора (раздел 2), требования к предоставлению отчетности, осуществлению контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственность за их нарушение (раздел 3), что соответствует Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производите-

лям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 (далее – Общие требования). Проектом муниципального правового акта предусмотрены методические рекомендации о порядке привлечения подрядной организации для выполнения работ по благоустройству дворовой территории многоквартирных домов (приложение к Порядку). Правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и доступности информации об условиях и порядке предоставления субсидий, упорядочение действий участников правоотношений, защиту их прав и интересов.

В общих положениях проекта муниципального правового акта указаны правовые основания для его разработки, муниципальные программы, в рамках реализации которых осуществляется предоставление субсидий (пункты 1.1, 1.4), определены предмет регулирования (пункт 1.2), цели предоставления субсидий (пункт 1.3), структурные подразделения мэрии города Новосибирска, осуществляющие предоставление субсидий (пункт 1.5), круг лиц, которым предоставляется субсидия (пункт 1.6), порядок размещения информации о субсидиях (пункт 1.7). Правовое регулирование направлено на реализацию прав заявителей на получение субсидий, поддержку субъектов предпринимательской деятельности, оказывающих услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства, однако, поскольку пунктом 1.3 Порядка указано два способа предоставления субсидий (финансовое обеспечение затрат, возмещение затрат), что также отражено в пункте 2.11 Порядка, определяющем перечень документов, предоставляемых в зависимости от цели предоставления субсидии, пункте 2.37 Порядка, которым установлены сроки перечисления субсидии в зависимости от способа предоставления субсидии, является неопределенным, не обеспечивает надлежащее информирование получателей субсидий о способах получения муниципальной поддержки, не соответствует требованиям подпункта «д» пункта 2 Общих требований, согласно которому в правовом акте указывается один из двух способов предоставления субсидий, может повлечь необоснованные обязанности заявителей по предоставлению документов, нарушение прав субъектов правоотношений на получение субсидий.

При регулировании порядка предоставления субсидий и проведения отбора определены условия проведения отбора (пункты 2.1, 2.2), порядок создания комиссии по проведению отбора (пункт 2.3), требования к участникам отбора (пункт 2.4), содержание объявления о проведении отбора (пункт 2.5), порядок проведения отбора с применением государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (пункты 2.6, 2.7), порядок разъяснения положений объявления о проведении отбора (пункт 2.8), перечень и требования к документам, предоставляемым участниками отбора (пункты 2.9 – 2.14), порядок подачи, отзыва и возврата заявок (пункты 2.15 – 2.19), основания для отклонения заявки участника отбора на стадии рассмотрения заявок (пункт 2.20), порядок рассмотрения и оценки заявок участников отбора (пункты 2.21 – 2.26), требования к содержанию и сроку размещения информации о результатах рассмотрения заявок (пункт 2.27), основания

для отказа в предоставлении субсидий (пункт 2.29), порядок заключения соглашения (подпункты 2.28, 2.30, 2.32, 2.34, 2.35), размер субсидии (пункт 2.36), по-порядок и сроки перечисления субсидии (пункт 2.37), результат предоставления субсидии (пункт 2.38). Выбранное правовое регулирование направлено на создание равных условий для заявителей при обращении за муниципальной поддержкой в форме субсидий, регламентирование действий участников правоотношений. Вместе с тем регулирование является избыточным, поскольку подпунктом 2.4.1 Порядка в перечень требований к участникам отбора включено требование о том, что участнику отбора субсидия на ремонт общего имущества в заявленном жилом помещении ранее не предоставлялась, что противоречит подпункту «а» пункта 3 Общих требований, нарушает права и интересы заявителей на обращение за предоставлением субсидий, влечет ограничение возможности заявителей на проведение ремонта общего имущества в многоквартирном доме, благоустройства дворовых территорий с получением муниципальной поддержки.

В целях контроля за достижением результатов предоставления субсидий проектом муниципального правового акта предусмотрено, что получатель субсидии направляет в департамент отчет о достижении результатов предоставления субсидии по форме и в срок, установленные соглашением (пункт 3.1), определен порядок предоставления получателем субсидии дополнительной отчетности (пункт 3.2), порядок проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий (пункт 3.3), порядок проведения проверки соблюдения условий и порядка предоставления субсидии (пункт 3.4), случаи и сроки возврата субсидий в бюджет города Новосибирска (пункты 3.5 – 3.8), меры, направленные на обеспечение возврата субсидий (пункты 3.9). Правовое регулирование направлено на недопущение нецелевого использования бюджетных средств города Новосибирска, получение дополнительных гарантий добросовестности, ответственности получателей субсидий, надлежащего исполнения ими условий предоставления субсидий, позволит обеспечить контроль за использованием субсидии, за достижением результатов предоставления субсидий.

Проектом муниципального правового акта определен порядок привлечения подрядной организации для выполнения работ по благоустройству дворовой территории многоквартирных домов (приложение – Методические рекомендации). Методические рекомендации включают общие положения (раздел 1), порядок подачи и рассмотрения заявок (раздел 2), состав и функции комиссии (раздел 3), форму извещения о проведении комиссионного отбора подрядных организаций для выполнения работ по благоустройству дворовой территории многоквартирных домов (приложение 1), протокол комиссионного сбора подрядных организаций для проведения работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов (приложение 2), форму приказа о создании комиссии по проведению комиссионного отбора подрядной организации для выполнения работ по благоустройству дворовой территории многоквартирных домов (приложение 3). Правовое регулирование направлено на обеспечение методической помощи заявителям при привлечении подрядных организаций для выполнения работ по благоустройству территорий многоквартирных домов, направлено на усовершенствование процедуры отбора указанных организаций.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска (пункты 1.3, 2.11, 2.37, подпункт 2.4.1 проекта муниципального правового акта). Считаю необходимым доработать проект муниципального правового акта с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



С. А. Копырин

Шереметьева
2274643

